

**UCHWAŁA NR LVIII/480/2023
RADY GMINY ŚWIĄTKI**

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie uchylenia uchwał

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 roku poz. 40, 572, 1463) Rada Gminy Świątki uchwała, co następuje;

§ 1. 1. Tracą moc uchwały:

- 1) Nr XXVII/206/02 Rady Gminy Świątki z dnia 1 października 2002 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2002 roku Nr 144 poz. 1998);
- 2) Nr XVII/151/2012 Rady Gminy Świątki z dnia 25 października 2012 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2012 roku poz. 3295).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Świątki

Franciszek Plotnikowski

Uzasadnienie

Aktualne orzecznictwo zarówno organów nadzoru, jak i sądów administracyjnych (wyrok Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 16 czerwca 2020 roku II SA/Rz 1256/19) wyraźnie wskazuje, że w aktach podejmowanych na podstawie art. XII §1 Przepisów wprowadzających Kodeks pracy nie można wprowadzać żadnych kryteriów różnicujących podmioty gospodarcze czy wykraczać poza materię delegacji ustawowej.

Zapisy uchwały kolidują z art 20 i art 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a więc przepisami zapewniającymi każdemu swobodę działalności gospodarczej. Określenie godzin granicznych otwierania i zamykania placówek handlowych, zakładów gastronomicznych i usługowych na terenie gminy, ogranicza swobodę wykonywania działalności gospodarczej oraz narusza zasadę równości wobec prawa.

Dlatego też wypełniając delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała w sprawie dni i godzin otwierania i zamykania placówek usługowych i handlowych, rada gminy winna uwzględnić zarówno zaistniałe zmiany sytuacji społeczno-gospodarczej, jak też powołane zasady konstytucyjne i stanowić prawo miejscowe w takim brzmieniu, aby nie dopuszczać się ich naruszenia.

W chwili obecnej kwestia ustalenia zasad otwarcia placówek handlowych została uregulowana w aktach prawnych wyższego rzędu niż akty prawa miejscowego. Tym samym nie ma potrzeby, by na terenie Gminy Świątki obowiązywały dodatkowe ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej.

Rada Gminy Świątki na LV sesji podjęła uchwałę Nr LV/453/2023 Rady Gminy Świątki z dnia 2 czerwca 2023 roku uchylając uchwałę Nr XXX/166/97 Rady Gminy w Świątkach z dnia 30 grudnia 1997 roku w sprawie ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności.

Uchwała została wysłana do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, który rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 czerwca 2023 roku (PN.4131.262.2023) stwierdził nieważność uchwały, ponieważ Rada Gminy w Świątkach w dniu 25 kwietnia 2001 roku podjęła uchwałę Nr XIX/141/2001 Rady Gminy w Świątkach w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2001 roku Nr 43 poz. 672), uchylając uchwałę Nr XXX/166/97 Rady Gminy w Świątkach z dnia 30 grudnia 1997 roku w sprawie ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności.

Wobec powyższego Rada Gminy Świątki Na LVII sesji podjęła uchwałę Nr LVII/469/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 roku uchylając uchwałę Nr XIX/141/2001 Rady Gminy w Świątkach w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki.

Uchwałą została wysłana do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, który rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 14 września 2023 roku (PN.4131.380.2023) stwierdził nieważność uchwały, ponieważ uchwała Nr XIX/141/2001 Rady Gminy w Świątkach została uchylona uchwałą Nr XXVII/206/02 Rady Gminy Świątki z dnia 1 października 2002 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2002 roku Nr 144 poz. 1998).

Po wnikliwym sprawdzeniu zasobu archiwalnego okazało się, że oprócz uchwały Nr XXVII/206/02 Rady Gminy Świątki z dnia 1 października 2002 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2002 roku Nr 144 poz. 1998), która uchylila uchwałę Nr XIX/141/2001 Rady Gminy w Świątkach w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki, Rada Gminy Świątki uchwaliła również uchwałę Nr XVII/151/2012 z dnia 25 października 2012 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2012 roku poz. 3295), która uchyla uchwałę Nr XXX/166/97 Rady Gminy w Świątkach z dnia 30 grudnia 1997 roku w sprawie ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności.

W związku z powyższym wynika, że uchwała Nr XXX/166/97 Rady Gminy w Świątkach z dnia 30 grudnia 1997 roku w sprawie ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności uchylona została dwa razy:

- pierwszy raz przez uchwałę XIX/141/2001 Rady Gminy w Świątkach w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki;

- drugi raz przez uchwałę Nr XVII/151/2012 z dnia 25 października 2012 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie gminy Świątki.

Nie powinno dojść do takiej sytuacji, ponieważ uchwała Nr XXX/166/97 Rady Gminy w Świątkach z dnia 30 grudnia 1997 roku w sprawie ustalania dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności uchylona prawnie i skutecznie została w 2001 roku, więc nie mogła być ponownie uchylona w 2012 roku.

Taka sytuacja doprowadziła do tego, że w obiegu prawnym znajdują się dwie uchwały dotyczące tej samej kwestii:

- Nr XXVII/206/02 Rady Gminy Świątki z dnia 1 października 2002 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2002 roku Nr 144 poz. 1998);

- Nr XVII/151/2012 Rady Gminy Świątki z dnia 25 października 2012 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2012 roku poz. 3295).

Dlatego też podejmując powyższą uchwałę należy uchylić dwie uchwały:

- Nr XXVII/206/02 Rady Gminy Świątki z dnia 1 października 2002 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych oraz zakładów usługowych dla ludności na terenie Gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2002 roku Nr 144 poz. 1998);

- Nr XVII/151/2012 Rady Gminy Świątki z dnia 25 października 2012 roku w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie gminy Świątki (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2012 roku poz. 3295).

Mając powyższe na uwadze należy uznać podjęcie przedmiotowej uchwały za zasadne.